



جمهوری اسلامی ایران

رئیس جمهور

تصویب نامه هیئت وزیران

بسمه تعالی

“با صلوات بر محمد و آل محمد”

وزارت راه و شهرسازی - سازمان اداری و استخدامی کشور

سازمان ملی بهره‌وری ایران

هیئت وزیران در جلسه ۱۴۰۰/۴/۹ به پیشنهاد مشترک وزارت راه و شهرسازی و سازمان اداری و استخدامی کشور و به استناد اصل یکصد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران و در اجرای بند (الف) ماده (۵) و تحقق اهداف جدول شماره (۲) ماده (۳) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران - مصوب ۱۳۹۵ - تصویب کرد:

۱- سند ارتقای بهره‌وری بخش ساختمان به شرح پیوست که تأیید شده به مهر دفتر هیئت دولت می‌باشد، تعیین می‌شود.

۲- وزارت راه و شهرسازی موظف است گزارش پیشرفت اقدامات و برنامه‌های مندرج در این سند را در مقاطع زمانی شش ماهه تهیه و به سازمان ملی بهره‌وری ایران ارایه نماید.

۳- سازمان اداری و استخدامی کشور و سازمان ملی بهره‌وری ایران مکلفند گزارش تجمیعی اقدامات صورت گرفته برای این سند را به صورت سالانه به هیئت وزیران ارسال نمایند.

۴- این سند پس از ابلاغ و اجرای آزمایشی به مدت یکسال، با پیشنهاد وزارت راه و شهرسازی و تأیید سازمان ملی بهره‌وری ایران قابل بازنگری خواهد بود.

امحاق جهانگیری

معاون اول رئیس جمهور

رونوشت به دفتر مقام معظم رهبری، دفتر رئیس جمهور، دفتر رییس قوه قضاییه، دفتر معاون اول رییس جمهور، دبیرخانه مجمع تشخیص مصلحت نظام، معاونت حقوقی رییس جمهور، معاونت امور مجلس رییس جمهور، دیوان محاسبات کشور، دیوان عدالت اداری، سازمان بازرسی کل کشور، معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی، امور تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات، کلیه وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها و مؤسسات دولتی، نهادهای انقلاب اسلامی، روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران، دبیرخانه شورای اطلاع‌رسانی دولت و دفتر هیئت دولت ابلاغ می‌شود.

را تنها با اجرای دور اول چرخه مدیریت بهره‌وری داشت. از آنجا که بهره‌وری تلاشی مستمر و همیشگی است، نیل به این مهم نیازمند استمرار اقدامات، بازبینی اهداف و دقت نظر بیشتر در سال‌های آتی است.

۵- اولویت‌های سیاستی

پس از شناسایی مسائل دستگاهی و بخشی، راه‌حل‌های غلبه بر عوامل بازدارنده بهره‌وری با تبادل نظرات تخصصی کارشناسی تعیین و از بین آن‌ها بهترین راه‌حل‌ها انتخاب شدند. راه‌حل‌های مورد نظر که در راهنمای اجرایی اقدامات اساسی نامیده می‌شوند بایستی مشتمل بر راهبرد و سیاست اجرایی بوده و لازم است نماگر کلیدی عملکرد برای هر اقدام اساسی تعریف گردد و دستگاه مجری آن نیز مشخص شود. راهبردها در واقع حوزه‌های اصلی تعریف برنامه‌های اجرایی هستند. این حوزه‌ها متناظر با مولفه‌های معرفی شده در مدل ۴ سطحی عوامل موثر بر بهره‌وری (در سطح درون واحد اقتصادی، محیط کسب و کار خرد و عوامل محیطی) هستند. سیاست‌ها با توجه به ماهیت و مأموریت دستگاه اجرایی طراحی شده و در مورد راهبردهای سطح خرد می‌بایست به تفکیک واحدهای اقتصادی دولتی و غیردولتی تنظیم شوند. اقدامات اساسی منبث از راهبردهای تدوین شده و در چارچوب سیاست‌های وضع شده بوده و انتظار می‌رود در صورت اجرای اثربخش آن‌ها شاخص‌های بهره‌وری بهبود یابد.

اولویت‌های سیاستی بخش ساختمان که در کارگروه خبرگی بررسی و به تأیید سازمان ملی بهره‌وری ایران رسیده است به قرار زیر است.

- واگذاری زمین دولتی به صورت ۹۹ ساله یا فروش اقساطی
- راه اندازی سامانه ملی املاک و اسکان
- راه اندازی و راهبری دو سیستم گزارش‌گیری مجزا و یکپارچه در سطح کشور با قابلیت اتصال و تبادل اطلاعات از شهرداری‌ها و شرکت‌های برق و گازرسانی
- تهیه سند ملی صنعتی‌سازی
- یکپارچه‌سازی صدور پروانه‌های نظام مهندسی
- بازبینی و اصلاح قوانین نظام مهندسی
- تدوین و اصلاح قوانین بالادستی و تهیه بستر قانونی مناسب جهت متمرکز شدن ساخت‌وسازهای دولتی و عمومی توسط سازمان مجری ساختمان‌ها و تأسیسات دولتی و عمومی با بکارگیری آخرین فناوری‌های علمی بر اساس اهمیت و نوع کاربری هر پروژه و حذف دستگاه‌های موازی
- تعیین تکلیف پروژه‌های راکد و سنواتی در حوزه مسکن
- راه‌اندازی زیرسیستم حقوقی سامانه یکپارچه مدیریت اراضی و مستغلات

دفتر هیئت دولت

- تدوین طرح تأمین هدفمند زمین‌های دولتی

۶- برنامه‌های عملیاتی

روند تدوین و نهایی‌سازی برنامه‌های عملیاتی بخشی/دستگاهی فرایندی زمان‌بر بود که از زمان ابلاغ راهنمای اجرایی در آبان ماه ۱۳۹۷ تا پایان سال ۱۳۹۹ به طول انجامید. در طی این فرایند جلسات متعدد کارشناسی جهت تبیین رویکرد راهنما، کمک به بومی‌سازی کاربرگ‌ها، همگام کردن دستگاه‌های اجرایی با چارچوب پیشنهادی، پاسخگویی به ابهامات و سوالات مطرح شده و آموزش مفاهیم پایه و پیشرفته بهره‌وری و مساله‌شناسی برگزار شد. این ارتباط پیوسته و تعاملی در طول این فرایند هیچگاه متوقف نشد. پس از تعیین اولویت‌های سیاستی توسط دستگاه‌های متولی هر بخش، به منظور صحت‌سنجی اولویت‌های ارائه شده جهت اقدام از صاحب‌نظران برجسته هر یک از حوزه‌های تخصصی درخواست شد در کارگروه خبرگی که بدین منظور تشکیل شده بود جهت بهره‌مندی از نظرات ایشان شرکت نمایند. برنامه ارتقای بهره‌وری بخش ساختمان که با همکاری وزارت راه و شهرسازی و سازمان ملی بهره‌وری ایران تدوین شده است، توسط این سازمان ابلاغ خواهد شد.

۷- دوره اجرا

ابتدای سال ۱۴۰۰ تا انتهای سال ۱۴۰۱

۸- نحوه اجرا

رویکرد کلان و یکپارچه نسبت به اتخاذ سیاست‌های مناسب رشد بهره‌وری در کشور مستلزم جدیت دستگاه‌های فرابخشی و هماهنگی بالای دستگاه‌های اصلی متولی بخش‌های اقتصادی است. در این راستا و به منظور ارائه ابزارهای تشویقی، انگیزشی یا تنبیهی مؤثر برای تسریع در جلب مشارکت کمیته‌های بهره‌وری دستگاه‌های اجرایی کشور در زمینه استقرار چرخه بهره‌وری و تکمیل اجرای برنامه‌های عملیاتی ارتقای بهره‌وری، با هماهنگی سیاستی بوجود آمده بین سازمان برنامه و بودجه کشور و سازمان اداری و استخدامی کشور در الزام انجام تکالیف قانونی با موضوع سهم بهره‌وری در رشد اقتصادی، دستگاه‌های اجرایی موضوع ماده (۵) قانون مدیریت خدمات کشوری به موجب قوانین بودجه‌ای سال‌های ۱۳۹۹ و ۱۴۰۰ موظف شدند در موافقتنامه‌های متبادله با سازمان برنامه و بودجه کشور، اعتبارات لازم این موضوع را در برنامه‌ای با عنوان «ارتقای بهره‌وری» پیش‌بینی نمایند. تخصیص اعتبار سه‌ماهه این برنامه منوط به ارسال گزارش عملکرد از سوی دستگاه‌ها به سازمان ملی بهره‌وری ایران و سازمان برنامه و بودجه کشور و تأیید عملکرد از سوی سازمان ملی بهره‌وری ایران است. آیین‌نامه اجرایی این تبصره قانونی در طول سال‌های اجرای سند توسط سازمان ملی بهره‌وری ایران تدوین خواهد شد.

۹- نحوه بازنگری

با توجه به ماهیت پویای اقتصاد، معرفی پیوسته فناوری‌های جدید و ابزارهای بهره‌ورانه لازم است که این سند بر اساس اولویت‌های سیاستی هر بخش به صورت دوره‌ای بازنگری شود. با توجه به ماهیت چرخه‌ای رویکرد حاکم بر برنامه‌ها، انتظار می‌رود با پایان هر دور از اجرای چرخه نتایج حاصله با توجه به نماگرهای کلیدی عملکرد هر یک از اقدامات اساسی مورد بررسی قرار بگیرند. چنانچه اهداف مد نظر به صورت کامل محقق نشده باشد علل عدم تحقق آنها بررسی شده و بر پایه بازخورد اخذ شده از سازمان ملی بهره‌وری ایران، اقدامات اساسی اصلاح و یا جایگزین شوند. در صورت رضایت بخش بودن نتایج، دستگاه اجرایی مسئول با بررسی عوامل کلیدی موفقیت اقدامات اساسی راهکارهای لازم را برای تثبیت اقدامات اساسی و نیز توسعه آن به سایر سازمان‌ها یا واحدهای تابعه طراحی و اجرا خواهد کرد.

دفتر هیئت دولت

سند ارتقای بهره‌وری. بخش ساختمان



جمهوری اسلامی ایران
وزارت راه و شهرسازی



ازمان ملی بهره‌وری ایران

دفتر هیئت دولت



سند ارتقای بهره‌وری بخش ساختمان

بند «الف» ماده (۵) قانون برنامه ششم توسعه کشور مقرر داشته است که "دستگاه‌های اجرایی برای محور قرار دادن رشد بهره‌وری در اقتصاد ضمن اجرایی نمودن چرخه مدیریت بهره‌وری در مجموعه خود، تمهیدات لازم را برای عملیاتی نمودن این چرخه در واحدهای تحت تولیت خود با هماهنگی سازمان ملی بهره‌وری ایران فراهم نموده و گزارش سالانه را به آن سازمان ارائه نمایند". بر این اساس، راهنمای اجرایی بند «الف» ماده (۵) قانون برنامه ششم توسعه از سوی سازمان اداری و استخدامی کشور ابلاغ شد با این هدف که دستگاه‌های اجرایی با اجرای چرخه بهره‌وری، اهداف بهره‌وری بخش‌های اقتصادی مندرج در جدول (۲) ماده (۳) قانون برنامه ششم توسعه را محقق نمایند.

بخش ساختمان یکی از بخش‌های نه‌گانه اقتصادی است که شاخص‌های رشد ارزش افزوده، رشد بهره‌وری کل عوامل تولید و رشد عوامل تولید (نیروی کار و سرمایه) آن طی سال‌های برنامه ششم توسعه به ترتیب ۷.۵، ۲.۸ و ۴.۷ درصد هدفگذاری شده است. عملکرد این بخش در رشد ارزش افزوده، رشد بهره‌وری کل عوامل و رشد عوامل تولید (نیروی کار و سرمایه) طی سال‌های برنامه ششم توسعه به ترتیب ۱.۳-، ۱- و ۰.۳- درصد گزارش شده است.

فهرست

- ۱- پیشگفتار ۲
- ۲- مقدمه ۴
- ۳- مسائل اساسی بهره‌وری بخش ۵
- ۴- اهداف ۶
- چشم انداز ۶
- اهداف کمی یا کیفی ۶
- ۵- اولویت‌های سیاستی ۷
- ۶- برنامه‌های عملیاتی ۸
- ۷- دوره اجرا ۸
- ۸- نحوه اجرا ۸
- ۹- نحوه بازنگری ۹

دفتر هیئت دولت

۱- پیش‌گفتار

چنانچه نقش اصلی دولت در ساختار حکمرانی را تسهیل‌گری و هماهنگی برای اجرای کارآمد و مؤثر فعالیت‌های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی بدانیم تا بر اساس آن رفاه اجتماعی در سطح مورد انتظار حاصل شده و منافع ملی به شکل عادلانه و پایدار میان افراد جامعه و نسل‌ها توزیع شود، رویکرد مدیریت و برنامه‌ریزی مبتنی بر مبانی و اصول بهره‌وری از اهمیت زیادی برخوردار خواهد بود. تخصیص سرمایه‌ها و منابع ملی به فعالیت‌ها و برنامه‌های توسعه‌ای یا امور جاری نهادها و واحدهای اقتصادی برای تولید کالا و خدمات در بخش‌های اقتصادی گوناگون، تنها در چارچوب و الگوهای بهره‌وری موجب تضمین پایداری و حصول اهداف رشد و توسعه اقتصادی می‌گردد.

به طور کلی، رشد اقتصادی از دو طریق تزریق منابع تولید (شامل نیروی کار و سرمایه) و افزایش بهره‌وری در استفاده از منابع تولید حاصل می‌شود، رویکرد اول ناظر به گسترش کمیت ظرفیت‌های اقتصادی است و رویکرد دوم ناظر بر ارتقای کیفیت و مدیریت بهتر استفاده از منابع موجود یا بهره‌وری است. در نتیجه رشد اقتصادی از حاصل جمع رشد مقدار منابع به علاوه رشد بهره‌وری کل عوامل (TFP) به دست می‌آید. بهره‌وری عوامل کل یکی از نسبت‌های متعارف مورد استفاده در برنامه‌های توسعه اقتصادی است که نشان‌دهنده میزان بهره‌وری از منابع نیروی کار و سرمایه می‌باشد و در برنامه ششم توسعه مورد استفاده قرار گرفته است.

شناخت دقیق اهداف، مؤلفه‌های درونی و محیطی اثرگذار بر کارآمدی اقدامات و تحقق سطح مطلوب رضایت ذینفعان، در تدوین سیاست‌ها و برنامه‌های دستگاه‌های اجرایی کشور مورد تأکید قرار گرفته است. از سوی دیگر، نگرش مسأله محور مبتنی بر شناخت عوامل بازدارنده و محرک ارتقای بهره‌وری در چهار سطح درون واحد اقتصادی، محیط خرد، محیط کلان و مواهب و مخاطرات محیطی کمک می‌کند تا حوزه‌های کلیدی عدم توفیق در اهداف به درستی شناسایی شده و متناسب با آن راهکار بهبود پیشنهاد شود.

برای دستیابی به اهداف کمی بهره‌وری در برنامه ششم، لازم است دستگاه‌های اجرایی مجموعه‌ای از برنامه‌های اجرایی و فعالیت‌های نظام‌مند طراحی و اجرا نمایند که مستقیم یا غیرمستقیم منجر به ارتقای بهره‌وری بخش‌های اقتصادی شود. بخشی از این اقدامات توسط دستگاه مسئول بخش و بخش دیگر توسط سایر دستگاه‌های اجرایی انجام می‌شود. لذا در هر یک از بخش‌های اقتصادی یک وزارتخانه به عنوان دستگاه مسئول تحقق اهداف و منتخبی از دیگر دستگاه‌ها به عنوان همکار تعیین شدند.

سازمان ملی بهره‌وری ایران به عنوان متولی امر حرکت بهره‌وری در کشور، با تدوین و ابلاغ راهنمای اجرایی بند (الف) ماده (۵) قانون برنامه ششم توسعه راهبری حرکت ملی بهره‌وری در بخش‌های اقتصادی را برنامه‌ریزی

۱- پیش‌گفتار

چنانچه نقش اصلی دولت در ساختار حکمرانی را تسهیل‌گری و هماهنگی برای اجرای کارآمد و مؤثر فعالیت‌های اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی بدانیم تا بر اساس آن رفاه اجتماعی در سطح مورد انتظار حاصل شده و منافع ملی به شکل عادلانه و پایدار میان افراد جامعه و نسل‌ها توزیع شود، رویکرد مدیریت و برنامه‌ریزی مبتنی بر مبانی و اصول بهره‌وری از اهمیت زیادی برخوردار خواهد بود. تخصیص سرمایه‌ها و منابع ملی به فعالیت‌ها و برنامه‌های توسعه‌ای یا امور جاری نهادها و واحدهای اقتصادی برای تولید کالا و خدمات در بخش‌های اقتصادی گوناگون، تنها در چارچوب و الگوهای بهره‌وری موجب تضمین پایداری و حصول اهداف رشد و توسعه اقتصادی می‌گردد.

به طور کلی، رشد اقتصادی از دو طریق تزریق منابع تولید (شامل نیروی کار و سرمایه) و افزایش بهره‌وری در استفاده از منابع تولید حاصل می‌شود، رویکرد اول ناظر به گسترش کمیت ظرفیت‌های اقتصادی است و رویکرد دوم ناظر بر ارتقای کیفیت و مدیریت بهتر استفاده از منابع موجود یا بهره‌وری است. در نتیجه رشد اقتصادی از حاصل جمع رشد مقدار منابع به علاوه رشد بهره‌وری کل عوامل (TFP) به دست می‌آید. بهره‌وری عوامل کل یکی از نسبت‌های متعارف مورد استفاده در برنامه‌های توسعه اقتصادی است که نشان‌دهنده میزان بهره‌وری از منابع نیروی کار و سرمایه می‌باشد و در برنامه ششم توسعه مورد استفاده قرار گرفته است.

شناخت دقیق اهداف، مؤلفه‌های درونی و محیطی اثرگذار بر کارآمدی اقدامات و تحقق سطح مطلوب رضایت ذینفعان، در تدوین سیاست‌ها و برنامه‌های دستگاه‌های اجرایی کشور مورد تأکید قرار گرفته است. از سوی دیگر، نگرش مسأله محور مبتنی بر شناخت عوامل بازدارنده و محرک ارتقای بهره‌وری در چهار سطح درون واحد اقتصادی، محیط خرد، محیط کلان و مواهب و مخاطرات محیطی کمک می‌کند تا حوزه‌های کلیدی عدم توفیق در اهداف به درستی شناسایی شده و متناسب با آن راهکار بهبود پیشنهاد شود.

برای دستیابی به اهداف کمی بهره‌وری در برنامه ششم، لازم است دستگاه‌های اجرایی مجموعه‌ای از برنامه‌های اجرایی و فعالیت‌های نظام‌مند طراحی و اجرا نمایند که مستقیم یا غیرمستقیم منجر به ارتقای بهره‌وری بخش‌های اقتصادی شود. بخشی از این اقدامات توسط دستگاه مسئول بخش و بخش دیگر توسط سایر دستگاه‌های اجرایی انجام می‌شود. لذا در هر یک از بخش‌های اقتصادی یک وزارتخانه به عنوان دستگاه مسئول تحقق اهداف و منتخبی از دیگر دستگاه‌ها به عنوان همکار تعیین شدند.

سازمان ملی بهره‌وری ایران به عنوان متولی امر حرکت بهره‌وری در کشور، با تدوین و ابلاغ راهنمای اجرایی بند (الف) ماده (۵) قانون برنامه ششم توسعه راهبری حرکت ملی بهره‌وری در بخش‌های اقتصادی را برنامه‌ریزی

و عملکرد دستگاه‌های اجرایی کشور برای تحقق اهداف مندرج در قانون را پایش می‌کند. انتظار می‌رود با استقرار چرخه بهره‌وری در واحدهای ستادی و استانی دستگاه‌های اجرایی کشور و تداوم رویکرد مدیریت مسأله محور در تدوین سیاست‌ها و برنامه‌های دستگاهی و بخشی، ظرفیت‌های مغفول مانده اقتصاد کشور فعال شده و زمینه توسعه و رشد پایدار محقق شود.

۲- مقدمه

رویکرد ارتقای بهره‌وری عوامل تولید در سیاست‌ها، راهبردها و برنامه‌های عملیاتی دستگاه‌های اجرایی کشور در حوزه‌های مختلف اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی در اسناد بالادستی از جمله سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی، سیاست‌های کلی اصلاح نظام اداری، برنامه جامع بهره‌وری کشور و قوانین پنج‌ساله برنامه توسعه اجتماعی، اقتصادی و فرهنگی (برنامه چهارم، پنجم و ششم) مورد تأکید قرار گرفته است.

این امر در قالب ماده ۵ قانون برنامه ششم توسعه، مبنای ارزیابی وضعیت بهره‌وری دستگاه‌های اجرایی کشور با هدف تحقق سهم بهره‌وری در ماده ۳ این قانون قرار گرفته است. سازمان ملی بهره‌وری ایران، به عنوان متولی حرکت بهره‌وری در کشور، وظایف و نقش ذینفعان بهره‌وری در کشور را مطابق با برنامه جامع بهره‌وری کشور (مصوب سال ۱۳۹۴ هیأت وزیران) تعیین کرده است.

سطوح مختلف سیاست‌گذاری و برنامه‌ریزی برای ارتقای بهره‌وری در کشور به موجب سیاست‌های کلی برنامه ششم توسعه و پس از آن در مواد ۳ و ۵ این برنامه تصریح شده است. در بند (الف) این ماده قانونی، دستگاه‌های اجرایی کشور مکلف به اجرایی نمودن چرخه بهره‌وری و تدوین برنامه‌های عملیاتی ارتقای بهره‌وری شده‌اند. بر این اساس با توجه به پراکندگی فعالیت‌ها و بازخورد نامطلوب عملکرد دستگاه‌ها در اجرای این تکلیف، سازمان ملی بهره‌وری ایران فراتر از وظایف محوله قانونی و به منظور راهبری حرکت بهره‌وری در کشور، راهنمای اجرایی بند الف ماده ۵ قانون برنامه ششم را تدوین نمود و در آبان ماه سال ۱۳۹۷ به امضای معاون محترم رئیس‌جمهور و رئیس سازمان اداری و استخدامی کشور به دستگاه‌های اجرایی ابلاغ کرد.

در این راهنما، استقرار چرخه بهره‌وری در قالب ده گام، با بهره‌گیری از رویکرد مسأله‌شناسی و بهبود مستمر و مفاهیم پایه‌ای و استاندارد بهره‌وری مورد توجه قرار گرفته است. در گام‌های ۱ و ۲ این راهنما از طریق تشکیل و تقویت کمیته‌های بهره‌وری در سطح دستگاه‌های اصلی، سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه، تشکیل کارگروه‌های کارشناسی و برگزاری کارگاه‌ها و جلسات آموزشی نسبت به زمینه‌سازی و ساختارسازی برای ارتقای بهره‌وری اقدام شد.

دفتر هیأت دولت

در ادامه (گام‌های ۳ و ۴) از طریق جمع‌آوری آمار و ارقام مربوط به زیربخش‌ها و فعالیت دستگاه‌ها، تعیین مسئولیت‌های ارتقای بهره‌وری و اولویت‌بندی فعالیت‌ها، هدفگذاری بهره‌وری کل عوامل در زیربخش‌ها و فعالیت‌ها صورت گرفت.

در گام‌های ۵ و ۶ دستگاه اجرایی به شناسایی مشکلات و موانع بهره‌وری در سطوح مختلف، شامل واحدهای اقتصادی فعال، محیط کسب و کار و سطح کلان در رشته فعالیت/ زیربخش‌های منتخب پرداختند. در مرحله بعد دستگاه‌ها در چارچوب مدل چند سطحی، علت‌ها و ریشه‌های مسائل مذکور را شناسایی کرده و برای رفع این علل راه‌حل‌هایی (اقدامات اساسی) را در چارچوب مذکور طراحی نمودند. مجری این راه‌حل‌ها می‌تواند خود دستگاه مسئول، واحدها یا شرکت‌ها و سازمان‌های تابعه آن و یا سایر دستگاه‌های اجرایی کشور باشد. نکته مهم و قابل ذکر این است که برای هر راه‌حل (اقدام اساسی) تعریف شده، یک شاخص کلیدی عملکرد برای سنجش پیشرفت برنامه‌های اجرایی بهره‌وری تعریف و برای آن هدفگذاری کمی صورت می‌پذیرد.

در گام‌های ۷ و ۸ پس از انتخاب بسته‌ای از بهترین راه‌حل‌ها (اقدامات اساسی) که می‌تواند همزمان در سطوح مختلف مدل چندسطحی طراحی شده باشند، برای هر کدام از اقدامات اساسی تعریف شده یک برنامه اجرایی تدوین و پس از تأیید سازمان ملی بهره‌وری ایران و در قالب سند بهره‌وری بخش (سند حاضر) به کلیه دستگاه‌های اجرایی جهت اجرایی‌سازی، ابلاغ می‌شود.

آنچه در ادامه آمده است ماحصل تلاش وزارت راه و شهرسازی و شرکت‌ها و سازمان‌های تابعه آن در شناسایی مسائل و تنگناهایی است که در صورت مرتفع شدن می‌توانند دستیابی این مجموعه را به اهداف ارتقای بهره‌وری بخش ساختمان تسریع نمایند.

۳- مسائل اساسی بهره‌وری بخش

تدوین راهنمای اجرایی بند الف ماده ۵ قانون برنامه ششم توسعه با رویکرد مسأله محور و به منظور شناسایی و حل مسائل بهره‌وری و رقابت‌پذیری در سطوح مختلف صورت پذیرفت. این دستورالعمل به دنبال آن است که با رویکردی نظام‌مند مسائل مطرح در چهار سطح درون واحدهای اقتصادی (که وابسته به کیفیت حکمرانی شرکتی و مدیریت و عملیات واحدهای اقتصادی (بنگاه‌های اقتصادی) است، محیط اقتصاد خرد (که وابسته به سیاست‌ها، اقدامات و خدمات عمومی دستگاه‌های اجرایی بخشی است)، محیط اقتصاد کلان (که متأثر از سیاست‌ها، اقدامات و خدمات عمومی دستگاه‌های فرابخشی است) و مواهب و مخاطرات برون‌زا (که میزان ارزش اقتصادی یا هزینه اقتصادی ناشی از آنها وابسته به اقدامات در سه سطح فوق است) را برای بخش‌های اقتصادی و با مسئولیت دستگاه‌های اصلی شناسایی کند. در ادامه مسائل شناسایی شده با تأکید بر اولویت‌های

راهبردی بخش ساختمان که در دستور اقدامات بهبود بهره‌وری وزارت راه و شهرسازی قرار گرفته‌اند آمده است.

- کمبود عرضه مسکن در استطاعت
- عدم استفاده از ظرفیت مسکن موجود
- مصرف بالای انرژی در مراحل ساخت و بهره‌برداری
- کیفیت پایین سازه‌های احداث شده
- کاهش کیفیت ساخت و سازه‌های ساختمان‌های دولتی و عمومی
- کاهش ذخایر زمین‌های دولتی و عدم تکافوی منابع زمین دولتی جهت اجرای طرح‌های مسکن
- عدم شناسایی آثار پرونده‌های حقوقی بر سایر اقدامات مرتبط با اراضی
- ایجاد و اعمال هزینه‌های مالی، حقوقی و نگهداری درخصوص پروژه‌های راکد و سنواتی

۴- اهداف

چشم انداز

تعیین مراکز جمعیتی و تعادل مطلوب بین جمعیت و وسعت شهرها در سطح کشور به منظور برنامه‌ریزی عمران منطقه‌ای و استفاده بهتر از منابع سرزمین نظیر خاک و آب و جلوگیری از ایجاد مشکلات شهری در اثر رشد و توسعه ناموزون آن‌ها و در نتیجه اتلاف منابع اقتصادی و انسانی کشور، مدیریت یکپارچه زمین با همکاری دستگاه‌های اجرائی، تأمین رفاه اجتماعی در زمینه مسکن، مشارکت در ساماندهی بازار سرمایه در امر زمین و مسکن، کمک به حفظ تعادل اقتصادی از طریق اعمال سیاست‌های تشویقی و استفاده از سرمایه‌گذاری در امر ساختمان و مسکن، راهبری تحقیقات ساختمانی به منظور ایمن‌سازی ساختمان‌ها در قبال حوادث طبیعی، استفاده بهتر از منابع و مصالح محلی و افزایش کیفیت مصنوعات ساختمانی، هماهنگی و تمرکز در تهیه و اجرای طرح‌ها و ساختمان‌های دولتی و عمومی در سطح کشور و دستیابی به هدف ۲.۸ درصدی ارتقای بهره‌وری مصرح در قانون برنامه توسعه ششم

اهداف کمی یا کیفی

مطابق با جدول (۲) ماده ۳ قانون برنامه ششم توسعه به منظور دستیابی به رشد اقتصادی متوسط سالانه هشت درصد (۸٪)، متوسط رشد سالانه بهره‌وری کل عوامل تولید برای بخش ساختمان ۲.۸ درصد تعیین گردیده است.

با توجه به اینکه طراحی نظام‌مند اقدامات بهبود بهره‌وری در مراحل نوزادی خود قرار دارد و تا رسیدن به مراحل بلوغ همچنان مسیری طولانی باقی است، با دید واقع‌بینانه نباید انتظار تحقق کامل هدف مورد اشاره

دفتر هیئت دولت