

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۲/۴/۲۰ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

براساس ماده ۵۹ قانون رفع موانع تولید رقابت پذیر و ارتقای نظام مالی کشور مصوب سال ۱۳۹۴ درخواست یا دریافت وجه مازاد بر عوارض قانونی هنگام صدور پروانه یا بعد از صدور پروانه توسط شهرداری‌ها ممنوع است و بر مبنای ماده ۴ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۰ نیز دریافت هرگونه وجه، کالا و یا خدمات تحت هر عنوان از اشخاص حقیقی و حقوقی توسط وزارتخانه‌ها، مؤسسات و شرکت‌های دولتی غیر از مواردی که در مقررات قانونی مربوط معین شده یا می‌شود، از سوی قانونگذار مشمول ممنوعیت قرار گرفته است. بنا به مراتب فوق، ماده ۳۲ تعرفه عوارض محلی سال‌های ۱۳۹۸ الی ۱۴۰۱ شهرداری ارومیه که تحت عنوان عوارض مدیریت بحران و پدافند غیرعامل به تصویب شورای اسلامی این شهر رسیده از آن جهت که مبنای قانونی ندارد، خلاف قانون و خارج از حدود اختیار است و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و مواد ۱۳ و ۸۸ قانون دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ از تاریخ تصویب ابطال می‌شود. این رأی براساس ماده ۹۳ قانون دیوان عدالت اداری (اصلاحی مصوب ۱۴۰۲/۲/۱۰) در رسیدگی و تصمیم‌گیری مراجع قضایی و اداری معتبر و ملاک عمل است.

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری - حکمتعلی مظفری

شماره ۷۹۱۱۲/۳۰۰ ۱۴۰۲/۵/۷

مصبوه شورای عالی شهرسازی و معماری ایران پیرامون مغایرت اساسی طرح تفصیلی با طرح جامع شهر ایلام

استاندار محترم و رئیس شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان ایلام شورای عالی شهرسازی و معماری ایران در جلسه مورخ ۱۴۰۲/۴/۱۲ مصوبه جلسه مورخ ۱۴۰۱/۳/۳۰ خود در خصوص الحاق ۲۶/۵ هکتار اراضی دولتی به محدوده شهر ایلام را با توجه به بازدید اعضا منتخب کمیته فنی شماره یک مورد بررسی مجدد قرار داد و با توجه به این که از میزان ۲۶/۵ هکتار، پس از حذف حریم راه، دو مسیل، اراضی با شیب زیاد، اراضی در معرض سیل و ... تنها ۸ هکتار برای اختصاص به امر مسکن باقی می‌ماند و بنابر هزینه زیاد آماده‌سازی زمین و لزوم ایجاد تقاطع غیر همسطح و ... مقرر شد مراجع استانی با بررسی مجدد امکان استفاده از اراضی مذکور را در قالب تعیین کاربری اشتقاقی در مقیاس شهری و منطقه‌ای در حریم شهر به منظور استفاده بهینه در چارچوب آیین‌نامه مولدسازی بررسی و نتیجه را به دبیرخانه شورای عالی منعکس نماید تا حسب تشخیص دبیرخانه به شورای عالی ارجاع شود.

ضمناً با توجه به مضیق شدید شهر ایلام در تأمین اراضی مورد نیاز نهضت ملی مسکن مقرر شد با قید فوریت و با استفاده از ظرفیت مهندسان مشاور ذی‌صلاح مطالعات مکتبایی شهرک مسکونی دولتی در اراضی مستعد در خارج از حریم شهر ایلام در دستورکار اداره کل راه و شهرسازی استان ایلام قرار گیرد. همچنین استفاده از سایر ظرفیت‌های مندرج در قانون جهش تولید مسکن از جمله اراضی بلااستفاده در اختیار دستگاه‌های دولتی و همچنین ظرفیت بالقوه بافت فرسوده نیز به صورت هم زمان مورد پیگیری قرار گیرد.

مراتب جهت استحضار و صدور دستور انعکاس و اقدام اعلام می‌شود. خواهشمند است دستور فرمایید نتیجه اقدامات مراجع محترم استانی به این معاونت منعکس شود. معاون شهرسازی و معماری و دبیر شورای عالی شهرسازی و معماری ایران - فرزانه صادق‌مالوآجرد

جمهوری اسلامی ایران، رفع تبعیضات تاروا و ایجاد امکانات عادلانه برای همه در تمام زمینه‌های مادی و معنوی از وظایف دولت جمهوری اسلامی ایران است و در نتیجه افزایش عوارض صدور پروانه ساختمانی برای متقاضیان پروانه‌های ساختمانی و یا اخذ عوارضی غیر از عوارض نوسازی مندرج در قانون مذکور برای مالکین املاکی که قصد دریافت پروانه ساختمانی را ندارند با وضع و اخذ عوارضی تحت عنوان عوارض مدیریت بحران به شرح مصوبات معترض عنه از مصادیق عوارض مضاعف و خلاف قانون و خارج از حدود اختیار است. کما اینکه در آرای هیأت عمومی دیوان عدالت اداری از جمله دادنامه‌های ۱۵۵۸ - ۱۴۰۰/۶/۱۳ و ۲۸۳۸ - ۱۴۰۰/۱۰/۲۸ و ۱۴۰۰/۱۰/۲۸ وضع و وصول عوارضی که افزایش عوارض صدور پروانه ساختمانی را به همراه داشته‌اند از جمله عوارض شهر هوشمند و ایمن از سازندگان ساختمان مصوب شورای اسلامی شهر یوشهر و شورای شهر اندیشه، مغایر بند ۹ اصل ۳ قانون اساسی و از عوارض مضاعف اعلام و از تاریخ تصویب ابطال گردیدند.

مهم‌ناظر به مراتب معنونه و مسطوره فوق‌الذکر و با ايمان نظر به اینکه عوارض مصوب در مصوبات معترض عنه مغایر قانون و خارج از حدود اختیار مقام واضح وضع گردیده و با وضع مصوبات مذکور و اعلان عمومی آن اخذ هر مقدار وجوه از اشخاص با ابتناء بر آن فاقد وجهت قانونی است و استثنای حقوقی ندارد، لذا به منظور جلوگیری از تضییع حقوق اشخاص و بر اساس بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۱۳ قانون دیوان عدالت اداری، ابطال ماده ۳۲ تعرفه عوارض محلی و بهای خدمات سال‌های ۱۳۹۸ الی ۱۴۰۱ شهرداری ارومیه مصوب شورای اسلامی شهر ارومیه، تحت عنوان عوارض مدیریت بحران و پدافند غیرعامل که به لحاظ مغایرت با مواد قانونی مذکور خارج از حدود اختیارات قانونی طرف شکایت می‌باشد را از تاریخ تصویب درخواست می‌نمایم."

متن مقررده مورد شکایت به شرح زیر است:

تعرفه عوارض محلی و بهای خدمات سال‌های ۱۳۹۸ الی ۱۴۰۱ شورای اسلامی شهر ارومیه "ماده ۳۲ - مدیریت بحران

عوارض مدیریت بحران و پدافند غیرعامل به استناد میحت ۲۱ مقررات ملی ساختمان

۱- ساختمان‌های گروه ۲ هر مترمربع ۱۰٪ P

۲- ساختمان‌های گروه ۳ هر مترمربع ۷٪ P

۳- ساختمان‌های گروه ۴ هر مترمربع ۵٪ P

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس شورای اسلامی شهر ارومیه به موجب لایحه شماره ۱۴۰۱/۲۲۶۲ - ۱۴۰۱/۸/۲۳ توضیح داده است که:

"اخذ عوارض مدیریت بحران و پدافند غیرعامل به استناد ماده ۲۱ مقررات ملی ساختمان دریافت می‌شود و شورای اسلامی شهر ارومیه نیز بر اساس بند ۱۶ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و اختیارات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی، تصویب لوائح یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست‌های عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می‌شود، از جمله وظایف و مسئولیت‌های شوراهای اسلامی شهر است. بنابراین در زمان صدور پروانه و با تصویبی که توسط شورای اسلامی شهر ارومیه در ماده ۳۲ تعرفه عوارض محلی و بهای خدمات به عمل آمده عوارضی از متقاضیان پروانه ساختمانی دریافت می‌شود و غیر از این هیچ گونه عوارضی از جانب شهرداری از مالکین دریافت نمی‌شود تا این دریافت مشمول دریافت عوارض مضاعف و خلاف قانون و خارج از حدود اختیار باشد و این عوارض منصرف از بند ۹ اصل ۳ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران می‌باشد بنابراین شکایت شکات وارد نبوده و درخواست رد آن را از محضر قضات دیوان تقاضا نمود است."

شماره ۴۴۶۶۸

جناب آقای دکتر اکبرپور

مدیرعامل محترم روزنامه رسمی جمهوری اسلامی ایران

متن ابلاغی قوانین ذیل با متن منتشره در روزنامه رسمی کشور مقابله و موارد مغایرت آنها به شرح زیر جهت اصلاح و انتشار مجدد به استحضار می‌رسد

ردیف	عنوان قانون	شماره ابلاغیه	شماره روزنامه رسمی	محل اختلاف	شرح اختلاف		توضیحات
					متن ابلاغیه	متن منتشره در روزنامه رسمی	
۱	قانون سند الحاقی (پرونگل) اصلاحی موافقتنامه بین دولت جمهوری اسلامی ایران و دولت جمهوری عراق به منظور اجتناب از مالیات مضاعف و تبادل اطلاعات در مورد مالیات‌های بر درآمد و سرمایه	۸۱-۱۱/۱۴-۱۳ مورخ: ۱۴۰۲/۲/۲۵	۲۲۷۶۷ مورخ: ۱۴۰۲/۲/۲۵	مقدمه سند - خط چهارم	۲۰۱۱/۷/۶	۲۰۱۱/۶/۷	محل روز و ماه در تاریخ چاپ‌نشده
۲	قانون نقل و انتقال سوابق بیمه با کسور بازنشستگی بین صندوق‌های بازنشستگی و تجمیع سوابق بیمه‌ای اشخاص	۱۴۷-۱۱/۱۴۶۹۵ مورخ: ۱۴۰۲/۲/۲۳	۲۲۷۷۰ مورخ: ۱۴۰۲/۱۰/۳۰	ماده ۶ - بند ت - خط سوم	مستمری قابل پرداخت	مستمری قابل پرداخت،	نشانه «۹» اضافی است
۳	قانون اصلاح قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری	۳۴۲-۱۱/۱۴۷۰۴ مورخ: ۱۴۰۲/۲/۲۳	۲۲۷۷۰ مورخ: ۱۴۰۲/۲/۲۶	ماده ۵۲ - (ذیل ماده ۱۲۰ اصلاحی - بند ۱ - خط دوم)	تجدید نظر خواهی	تجدید نظر خواهی	ایراد در متن منتشره

مدیرکل اداره کل اسناد و تنقیح قوانین مجلس شورای اسلامی - ابوالفضل الموتینی

* ردیف شماره ۳ جدول مذکور در روزنامه رسمی به شماره ۲۲۸۰۱ مورخ ۱۴۰۲/۴/۱۴ اصلاح و چاپ گردیده است.